

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

от 19.10.2022 г. № 43
с. Куюс

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
и проведения оценки налоговых расходов Куюсского сельского
поселения**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, руководствуясь Уставом МО «Куюсское сельское поселение», сельская администрация Куюсского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядка формирования перечня налоговых расходов и проведения оценки налоговых расходов Куюсского сельского поселения согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации МО «Куюсское сельское поселение» в сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и подлежит применению с 01 октября 2022 года.

4. Постановление МО «Куюсского сельского поселения» от 07.07.2020 года № 21-Н «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Куюсского сельского поселения и оценки налоговых расходов Куюсского сельского поселения» признать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Куюсского сельского поселения



В.Д. Тантыбаров

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов и проведения оценки
налоговых расходов Куюзского сельского поселения**

I. Общие положения

1.1 Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и проведения оценки налоговых расходов Куюзского сельского поселения, реестра налоговых расходов Куюзского сельского поселения и методику оценки налоговых расходов Куюзского сельского поселения (далее - налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода - ответственный исполнитель муниципальной программы Куюзского сельского поселения администрация Куюзского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Куюзского сельского поселения (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития Куюзского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Куюзского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов - выпадающие доходы бюджета Куюзского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Куюзского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Куюзского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Куюзского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Куюзского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, представленными плательщикам, а также по оценке налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов Куюзского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщиками;

оценка эффективности налоговых расходов Куюзского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот

исходя из целевых характеристик налоговых расходов;

паспорт налогового расхода Куюсского сельского поселения - документ о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый кураторам налогового расхода;

перечень налоговых расходов Куюсского сельского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Куюсского сельского поселения, их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы Куюсского сельского поселения, кураторов налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащий указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и сроки действия таких положений;

плательщики – плательщики налогов, сборов;

социальные налоговые расходы Куюсского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

стимулирующие налоговые расходы Куюсского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов;

технические (финансовые) налоговые расходы Куюсского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Куюсского сельского поселения;

нормативные характеристики налогового расхода - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Куюсского сельского поселения – сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные приложения к настоящему Порядку;

фискальные характеристики налогового расхода - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, а также иные характеристики, предусмотренные приложения к настоящему Порядку;

реестр налоговых расходов - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

1.3. В целях оценки налоговых расходов администрации Куюсского сельского поселения:

а) формирует перечень налоговых расходов Куюсского сельского поселения, содержащий информацию по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Куюсского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Куюсского сельского поселения главные администраторы доходов бюджета Куюсского сельского поселения представляют в администрацию информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный год, а также информацию о стимулирующих налоговых за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.5. В целях оценки налоговых расходов куратор налоговых расходов:

а) формирует паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

б) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов Куюсского сельского поселения.

II. Формирование перечня налоговых расходов. Формирование и ведение реестра налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией поселения ежегодно в срок до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование в Администрацию поселения, ответственным исполнителям муниципальных программ Куюсского сельского поселения, а также иным органам и организациям, которых проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Указанные в пункте 2.1 настоящего Порядка ответственные исполнители муниципальных программ в течение 10 рабочих дней рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Куюсского сельского поселения, в соответствии с целевыми муниципальными программами Куюсского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов группируются в течение срока, указанного в пункте 2.2. настоящего Порядка.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого

распределения налогового расходов Куюзского сельского поселения в соответствии с целевыми муниципальными программами и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично перечню налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Администрация поселения в срок до 20 апреля текущего финансового года, обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими организациями.

Разногласия, не урегулированные по результатам совещаний, указанных в абзаце шестом настоящего пункта, в срок до 30 апреля текущего финансового года, рассматриваются Главой Куюзского сельского поселения.

2.3. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 2.2. настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном сайте Куюзского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Куюзского сельского поселения, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в Администрации поселения соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 01 ноября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете Куюзского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Куюзского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период).

2.5. Перечень налоговых расходов Куюзского сельского поселения используются для оценки налоговых расходов. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Куюзского сельского поселения.

III. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

3.1. Порядок оценки эффективности налоговых расходов определяет требования к порядку и критериям проведения оценки налоговых расходов кураторами налоговых расходов, правилами формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

3.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов формирует ежегодно, оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год,

оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации главных администраторов доходов бюджета;

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Куюсского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам ;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5- летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить предложения о сохранении (уточнения, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налоговых расходов определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход и иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы.

3.6. Оценке результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Куюсского сельского поселения. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателей (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значениями указанного показателей (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без льгот.

3.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки

соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Куюсского сельского поселения;

предоставление муниципальных гарантий Куюсского сельского поселения по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле*(1):

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество налогоплательщиков-бенефициаров налогового расхода в i -ом году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет Куюсского сельского поселения от j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i -ом году.

В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет Куюсского сельского поселения от налогоплательщиков - бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода и Администрацией поселения;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Куюсского сельского поселения в i -ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Куюсского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете Куюсского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Куюсского сельского поселения, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки

бюджетной эффективности налогового расхода.

$B0j$ - базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет Куюсского сельского поселения от j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

$B0j = N0j + L0j$, где:

$N0j$ - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет Куюсского сельского поселения от j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

$L0j$ - объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода, либо шестой год, предшествующий отчетному году в случае, если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика-бенефициара налогового расхода более 6 лет;

3.9. По итогам оценки результативности формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

4.0. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Администрацию поселения в срок до 10 августа текущего финансового года.

4.1. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Куюсского сельского поселения.

4.2. Администрация поселения обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Куюсского сельского поселения в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов Куюсского сельского
поселения

**Перечень информации, включаемой в паспорт налогового расхода
Куюсского сельского поселения**

Наименование характеристики		Источник данных
I. <i>Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход)</i>		
1.	Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	перечень налоговых расходов
3.	Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	перечень налоговых расходов
4.	Категории получателей налогового расхода	перечень налоговых расходов
5.	Условия предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
6.	Целевая категория налогового расхода	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
7.	Дата начала действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
8.	Дата прекращения действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
II. <i>Целевые характеристики налогового расхода</i>		
9.	Цели предоставления налогового расхода	данные куратора
10.	Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
11.	Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе	данные куратора

	показатели муниципальной программы и ее структурных элементов	
13.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов	данные куратора
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	данные куратора
<i>III. Фискальные характеристики налогового расхода</i>		
15.	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов, финансового органа *(2)
16.	Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные финансового органа
17.	Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)*(3)	данные главного администратора доходов
18.	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	данные главного администратора доходов
19.	Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) ²	данные главного администратора доходов
20.	Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) ²	данные главного администратора доходов

*(1) расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется Администрацией

поселения.

*(2) В случаях и порядке, предусмотренных Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Куюсского сельского поселения.

*(3) Информация подлежит формированию и представлению в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется финансовым органом.